

增值税普通发票和普通发票不是一回事

2008-08-08 08:08:08 泉州中港商务中心提供 0595-22510909 [www.cnhk35.com](http://www.cnhk35.com)

1.通常说得普通发票和增值税发票都是增值税发票，普通发票普通增值税发票 增值税发票增值税专用发票，区别是增值税普通发票是不可以抵扣税款的，而增值税专用发票可以抵扣进项税款。

2.发票为什么能抵税是基于中国不重复征税和在流转中征税的税收政策。增值税是流转税，在流转的每个环节征收，那么在后一征收环节就会有该货物在前一环节已征收的税金，那么基于政策就要抵减已税款。

## 增值税普通发票管理办法

### 一、实行凭票退税制度，提高消费者索要发票的积极性

增值税的最终负担者是消费者，从增值税的设计理论和实践看，消费者购货所支付的增值税是没有扣除的，所以，发票对消费者来说并不重要，索不索取发票，与自己的切身利益无关，这就为纳税人逃避税收成为可能。现在不少地方实行发票抽奖等鼓励消费者索要发票的办法，消费者索要发票的积极性被提了起来，发票使用量倍增，增加了税收。但这毕竟是部分地区的部分办法，要提高消费者索要发票的积极性，很有必要在全国实行凭票退税制度。即消费者购买商品时，只要取得发票，即可凭发票到财政部门申请退税，这样，必将积大地提高消费者在购买商品时索要发票的积极性，使消费者和纳税人之间建立了相互制约的监控机制，将有效地防止纳税人在零售环节不开具发票逃避税收的现象，还可培养我国公民购买商品索要发票的习惯。消费者凭票申请退税的期间（可以分一年、半年、一个月）、时限（可以按季度、月度）、条件（必须购买商品或劳务进行消费的消费）、退税比例（低于增值税征收率）、管理退税（最好是国税部门）部门等，可以研究。凭票退税制度，在一些国家已经实行，也取得了较好的经验，我们可以学习、借鉴。

### 二、加强法制建设，尽快推行税控装置

首先要提升发票管理办法（包括凭票退税制度）的法律层次，将“办法”上升到“法律”，将普通发票与增值税专用发票纳入同等重要的位置，以利管理和实施。其次是要大力推行税控装置。税控装置是指为遏止在交易过程中实施作弊行为而达到有效控制税源的目的，具有正确反映纳税人收入情况，保证计税依据和有关数据的正确生成、安全传递及可靠存储，并能实现税收控制和管理功能的器具和支持该器具正常运行的内部芯片、软件程序。1997年开始，我国在商业、服务业、娱乐业等行业推行使用税控收款机，效果非常明显，提升了税收征管水平和工作效率，降低了征收成本；特别是对加油站安装税控加油机后，有效地解决了传统手工管税中税负难确定、偷税现象严重等弊病，税收大幅度增长。所以，我们要严格按照《征管法》的规定，尽快推行。要针对不同行业，不同纳税人进行分类，根据不同的对象和纳税人，明确推广的时间、推广的方法和步骤，加强对纳税人的控制管理，改善整个社会的纳税环境，以保障国家税收。

### 三、尽快将增值税普通发票纳入计算机稽核系统

增值税专用发票实行计算机稽核后，有效地控制了纳税人利用增值税专用发票偷逃国家税款的行为，并取得了很多好的经验和办法。下一步应该利用现有的信息技术和网络资源，将所有的增值税普通发票一并纳入，由于现在的“金税工程”，无论从设备还是技术来讲，都是可以满足需要的，无需投入巨额资金。对于消费者所取得的增值税普通发票的信息采集问题，可以同凭票退税制度相结合，在消费者申请退税时，将其发票的有关信息进行采集，

纳入计算机系统，进行交叉稽核。对于发票的信息量过大影响计算机存贮容量、运行速度问题，可以比照增值税专用发票的分级比对（本县的在本县、本市的在本市、本省的在本省，只有跨省的才集中到总局）办法，进行稽核比对。

#### 四、加大打击处罚力度，提高纳税人遵从度

现在，不少纳税人在消费者索要发票时，都以种种理由拒绝开具，或开发票可以但是要加计税款等。因此，对发票违法违章行为，必须要严管重罚，及时严肃处理，将纳税人的侥幸心理消灭于萌芽阶段，以保障以票管税顺利实施。要严格按照《征管法》和《发票管理办法》的有关规定，加大对制假、贩假发票的行为打击力度，对触犯刑律的，坚决移交司法机关查处，净化税收环境进而营造良好的普通发票管理氛围。要联合政府有关部门，对发票违法行为采取严厉的惩罚措施，利用警告、罚款直至停业、取消营业资格等，给纳税人形成一种必须填开发票的压力，迫使其必须按规定填开发票。

#### 五、免费供应发票，减少纳税人负担

现在的增值税普通发票，都是由纳税人购买，实行有偿使用，对交易次数频繁、用票量大的纳税人来说，是一笔不少的开支，一定程度上也影响了纳税人为消费都开具发票的积极性。因此，实行凭票退税制度后，为减少纳税人的负担，可以研究实行增值税普通发票免费提供给纳税人的办法。印制、运输普通发票的费用，可以考虑纳入财政预算，统一安排。

#### 增值税普通发票相关规定

一、增值税普通发票的格式、字体、栏次、内容与增值税专用发票完全一致，按发票联次分为两联票和五联票两种，基本联次为两联，第一联为记账联，销货方用作记账凭证；第二联为发票联，购货方用作记账凭证。此外为满足部分纳税人的需要，在基本联次后添加了三联的附加联次，即五联票，供企业选择使用。

增值税普通发票代码的编码原则与专用发票基本一致，发票左上角10位代码的含义：第1-4位代表各省；第5-6位代表制版年度；第7位代表印制批次；第8位代表发票种类，普通发票用“6”表示；第9位代表几联版，普通发票二联版用“2”表示，普通发票五联版用“5”表示；第10位代表金额版本号“0”表示电脑版。

二、增值税普通发票第二联（发票联）采用防伪纸张印制。代码采用专用防伪油墨印刷，号码的字型为专用异型体。各联次的颜色依次为蓝、橙、绿蓝、黄绿和紫红色。

三、凡纳入“一机多票”系统（包括试运行）的一般纳税人，自纳入之日起，一律使用全国统一的增值税普通发票，并通过防伪税控系统开具。对于一般纳税人已领购但尚未使用的旧版普通发票，由主管税务机关限期缴销或退回税务机关；经税务机关批准使用印有本单位名称发票的一般纳税人，允许其暂缓纳入“一机多票”系统，以避免库存发票的浪费，但最迟不得超过2005年年底。

四、增值税普通发票的价格由国家发改委统一制定。

五、各级税务机关要高度重视“一机多票”系统的试运行工作，切实做好新旧普通发票的衔接工作。要掌握情况，统筹布置，合理安排，确保“一机多票”系统顺利推行。

为加强对增值税一般纳税人（以下简称“一般纳税人”）开具普通发票的管理，全面监控一般纳税人销售额，总局决定将一般纳税人（不含商业零售，下同）开具的普通发票纳入增值税防伪税控系统开具和管理，亦即一般纳税人可以使用同套增值税防伪税控系统同时开具增值税专用发票、增值税普通发票和废旧物资发票等（此种开票方式简称“一机多票”）。

## 增值税普通发票基本概念

增值税普通发票，是将除商业零售以外的增值税一般纳税人纳入增值税防伪税控系统开具和管理，也就是说一般纳税人可以使用同一套增值税防伪税控系统开具增值税专用发票、增值税普通发票等，俗称“一机多票”。